



## CORTE DEI CONTI

### UFFICIO DI CONTROLLO SUGLI ATTI DELLA PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI DEL MINISTERO DELLA GIUSTIZIA E DEL MINISTERO DEGLI AFFARI ESTERI E DELLA COOPERAZIONE INTERNAZIONALE

**Alla  
Presidenza del Consiglio dei ministri  
Segretariato generale  
ROMA**

[ubr@mailbox.governo.it](mailto:ubr@mailbox.governo.it)

#### **RILIEVO**

**Oggetto: decreto di approvazione contratto sottoscritto, ai sensi dell'art. 8, comma 3, del d.l. n. 135/2018 con la società PagoPA s.p.a. per evoluzione e assistenza dell'APP IO - € 4.999.743, iva inclusa.**

Al fine di concludere la procedura di controllo preventivo di legittimità del decreto in oggetto, si chiede di specificare le motivazioni alla base dell'utilizzo, quale parametro di riferimento per la valutazione della congruità economica dell'offerta presentata dalla società PagoPA, della convenzione generale 2013-2016 stipulata il 3 settembre 2013 tra il Ministro dell'economia e delle finanze, la Sogei spa e la Corte dei conti, invece di altra più recente (e, come tale, maggiormente aderente alle attuali condizioni di mercato).

Si resta in attesa di riscontro entro il termine di 30 giorni dal ricevimento della presente, come previsto dall'art. 27, comma 1, della legge n. 340 del 2000.

**Il magistrato istruttore  
Cons. Donato Centrone**

**Il Consigliere delegato  
Cons. Cinzia Barisano**



CORTE DEI CONTI



*Presidenza  
del Consiglio dei Ministri*

DIPARTIMENTO PER LA TRASFORMAZIONE DIGITALE  
UFFICIO PER LA GESTIONE AMMINISTRATIVA

SERVIZIO PER LA GESTIONE AMMINISTRATIVA

Alla Corte dei conti

Ufficio di controllo sugli atti della  
Presidenza del Consiglio dei ministri e  
del Ministero degli affari esteri e della  
cooperazione internazionale

per il tramite  
dell'Ufficio di bilancio e per il riscontro  
di regolarità amministrativo-contabile -  
UBRRAC

**OGGETTO:** Rilievo Corte dei conti - decreto di approvazione del contratto sottoscritto con la società PagoPa S.p.A. per evoluzione e scalabilità, cybersecurity e assistenza dell'App IO per € 4.999.743, IVA inclusa – Riscontro.

Con nota prot. UBRRAC n. 35414 del 12 dicembre 2022 dell'Ufficio di bilancio e per il riscontro di regolarità amministrativo-contabile, è stato trasmesso il rilievo di codesta Corte con il quale sono stati richiesti chiarimenti in ordine al decreto di approvazione del contratto sottoscritto con la società PagoPa S.p.A. in data 19 ottobre 2022 per l'evoluzione e scalabilità, cybersecurity e assistenza dell'App IO, fino al 31 marzo 2023.

In particolare, codesto Organo di controllo ha chiesto di conoscere le motivazioni sottostanti all'utilizzo, quale parametro di riferimento per la valutazione della congruità economica dell'offerta presentata dalla società PagoPA, della convenzione generale 2013-2016 stipulata il 3 settembre 2013 tra il Ministro dell'economia e delle finanze, la Sogei spa e la Corte dei conti, invece di altra più recente (e, come tale, maggiormente aderente alle attuali condizioni di mercato).

Al riguardo, si rappresenta che il parametro in questione, preso a riferimento per l'applicazione dei corrispettivi contrattuali, è il più aderente alle attività oggetto di fornitura, in considerazione della complessità e della specificità dei servizi e delle elevate professionalità utilizzate, dotate di

conoscenze necessarie per lo sviluppo progettuale dell'AppIO, essendo l'unico idoneo a garantire la piena rispondenza delle caratteristiche professionali richieste rispetto alle esigenze progettuali (cfr. art. 2 del contratto).

Non risultano sussistere, infatti, allo stato, ulteriori e/o diverse Convenzioni che rappresentino analoghi costi standard adeguati, in relazione alle attività/profili professionali necessari per sviluppare il servizio in questione.

Dette circostanze sono state confermate anche dalla Società PagoPA con nota del 14 dicembre 2022, ns. prot. DTD-4572-A-15-12-2022, che, ad ogni buon fine, si allega in copia (all. n. 1).

La suddetta Convenzione risulta essere, in ogni caso, altresì la più recente in possesso delle caratteristiche di cui sopra (cfr. art. 1 della Convenzione generale 2013-2016, già agli atti del fascicolo relativo al provvedimento trasmesso a codesta Corte). L'efficacia della stessa è stata, infatti, dapprima prorogata fino al 31 dicembre 2017 ed è tuttora vigente, in virtù dell'ulteriore proroga prevista dall'art. 1, comma 1126, della legge 27 dicembre 2017, n. 205, che ha disposto la protrazione degli istituti contrattuali disciplinanti il rapporto di servizio tra il MEF e Sogei, sino al completamento delle procedure in corso per la stipula di un nuovo atto regolativo.

Per tali ragioni si è ritenuto la medesima come il più valido (se non unico) parametro di riferimento per la valutazione della congruità economica dell'offerta e comunque come il parametro più rispondente alle “*attuali condizioni di mercato*”, come altresì evincibile dalle motivazioni contenute nell'attestazione di congruità del contratto resa dal R.U.P. (parimenti in atti).

La Convenzione Sogei costituisce, pertanto, parametro di riferimento idoneo, certo e attendibile, cui è stato possibile ancorare la valutazione di congruità economica dell'offerta in relazione al costo delle figure professionali indicate nel contratto e della specificità del suo oggetto.

Si aggiunge, infine, che l'impiego dei profili professionali previsti dal contratto - coerenti con quelli utilizzati fin dal primo contratto stipulato con la Società *ex lege* per lo sviluppo del progetto IO - si rileva necessario per garantire uniformità e continuità alla progettazione, allo sviluppo, alla gestione ed all'implementazione dell'App in argomento, che, a poco più di due anni dal lancio, è utilizzata da milioni di utenti e che, anche grazie all'elevata professionalità delle risorse messe a disposizione da PagoPA S.p.A., sta diventando sempre più l'interfaccia unica dei servizi pubblici verso i cittadini, in coerenza con la visione di cittadinanza digitale del Governo italiano e con lo scopo di rendere più semplice ed immediata l'interazione tra gli utenti e i servizi della Pubblica Amministrazione centrale e locale.

In conclusione, si osserva come la vigente Convenzione Sogei, prorogata *ex lege* nel rispetto degli originari parametri economici, costituisce attualmente, per le ragioni predette, idoneo parametro

di riferimento per la valutazione della congruità economica dell'offerta e quindi “*maggiormente aderente*” alle attuali condizioni di mercato.

Nell'auspicare che gli elementi forniti siano idonei a consentire il superamento del rilievo formulato da codesta Corte, permettendo, pertanto, la registrazione del provvedimento in oggetto, si resta a disposizione per ogni eventuale ulteriore chiarimento o integrazione informativa.

**IL CAPO DEL DIPARTIMENTO**

**Angelo Borrelli**



BORRELLI  
ANGELO  
PRESIDENZA  
CONSIGLIO  
DEI MINISTRI  
21.12.2022  
09:07:19  
GMT+01:00

Spett.le  
Presidenza del Consiglio dei Ministri -  
Dipartimento per la trasformazione  
digitale  
[diptrasformazionedigitale@pec.governo.it](mailto:diptrasformazionedigitale@pec.governo.it)

**Oggetto: Risposta Richiesta elementi DTD-0004565-P-14/12/2022 - Contratto sottoscritto, ai sensi dell'articolo 8, comma 3 del d.l. n. 135/2018 con la società PagoPA S.p.A. per evoluzione e assistenza dell'APP IO - € 4.999.743 iva inclusa.**

Con riferimento alla richiesta di fornire chiarimenti in merito ai rilievi sollevati dalla Corte dei conti, in relazione al contratto del 19 ottobre 2022 - in attuazione di quanto disposto dall'art. 8, comma 3 del d.l. n. 135/2018 - per le attività di sviluppo in relazione al Progetto IO, come dettagliate negli allegati tecnici al contratto (Evoluzione e scalabilità della piattaforma; Cybersecurity; Assistenza App IO), e precisamente: *"Al fine di concludere la procedura di controllo preventivo di legittimità del decreto in oggetto, si chiede di specificare le motivazioni alla base dell'utilizzo, quale parametro di riferimento per la valutazione della congruità economica dell'offerta presentata dalla società PagoPA, della convenzione generale 2013-2016 stipulata il 3 settembre 2013 tra il Ministro dell'economia e delle finanze, la Sogei spa e la Corte dei conti, invece di altra più recente (e, come tale, maggiormente aderente alle attuali condizioni di mercato)"*, si rappresenta quanto segue.

Al fine di garantire continuità rispetto alle precedenti convenzioni stipulate tra la Società e il Dipartimento nell'ambito del progetto IO, la motivazione alla base dell'utilizzo della convenzione summenzionata per la determinazione dei soli costi interni secondo la "Metrica Tempo e Spesa", è legata al fatto che quest'ultima risulta garantire la rispondenza delle caratteristiche professionali rispetto alle esigenze del progetto. Non risultano in ogni caso ulteriori convenzioni più recenti che abbiano le caratteristiche di cui sopra. Invero, i rapporti tra SOGEL, Mef e Corte dei Conti sono disciplinati nell'ambito della convenzione sottoscritta il 3 settembre 2013, poi prorogata fino al 31 dicembre 2017, ed attualmente in proroga, ai sensi dell'art. 1, comma 1126, della legge 27 dicembre 2017, n. 205, il quale ha disposto la proroga degli istituti contrattuali che disciplinano il rapporto di servizio tra il Mef e SOGEL fino al completamento delle procedure in corso per la stipula di un nuovo atto regolativo.

Stante la complessità delle attività e la specificità dei servizi portati avanti sul progetto IO, la Società ritiene conforme l'utilizzo dei parametri di costo (più "elevati") rinvenibili nella



convenzione 2013-2016 stipulata il 3 settembre 2013 tra il Mef, la Sogei spa e la Corte dei conti. Inoltre, si precisa che tale convenzione è stata utilizzata (per la determinazione dei soli costi interni<sup>1</sup>) anche nell'ambito della sottoscrivenda convenzione relativa alla Piattaforma digitale per l'erogazione di benefici economici concessi dalle amministrazioni pubbliche di cui all'art. 28-bis del D.L. 152/2021 c.d. progetto IDPay, sul presupposto che anche per tale progetto, stante la complessità e specificità delle attività svolte dalla Società, si ritiene conforme l'utilizzo di tali parametri.

Diversamente, e a titolo meramente esemplificativo, nell'ambito della convenzione sottoscritta in data 31 luglio 2020 tra la Società e la Presidenza del Consiglio dei Ministri Dipartimento per le politiche giovanili e servizio civile universale, in relazione al progetto Carta Giovani Nazionale (CGN), che prevede delle attività differenti, la Società ha ritenuto più appropriato l'utilizzo delle tariffe professionali (meno "elevate" ma più aderenti in termini di contenuto) previste nell'ambito della Gara Consip "SPC Cloud lotto 4".

Restando a disposizione per qualsiasi informazione e/o ulteriore chiarimento ritenuto opportuno, si inviano cordiali saluti.

**Direttore Generale**  
**Maurizio Fatarella**

(firmato)

**Amministratore Unico**  
**Giuseppe Virgone**

(firmato digitalmente)

---

<sup>1</sup> Sul punto, si segnala per completezza che, i costi interni risultanti dall'allegato 2 "Parametri Costi" della sottoscrivenda convenzione IDPay - alla luce degli arrotondamenti decimali - sono pari ad "€ 876.694,00" in luogo di "€ 876.693,00" indicati nella Richiesta elementi del Dipartimento del 14 dicembre 2022.



## CORTE DEI CONTI

### UFFICIO DI CONTROLLO SUGLI ATTI DELLA PRESIDENZA DEL CONSIGLIO, DEL MINISTERO DELLA GIUSTIZIA E DEL MINISTERO DEGLI AFFARI ESTERI

Si attesta che il provvedimento numero 190/2022 del 20/10/2022, con oggetto PRESIDENZA - Decreto di approvazione ed impegno, camicia n. 11677/2022 - cap. 920 - PG 30 - esercizio Finanziario 2022 - Contratto sottoscritto ai sensi dell'art. 8, comma 3, del decreto-legge 14 dicembre 2018, n. 135 con la società PagoPa S.p.A. per evoluzione e scalabilità, cybersecurity e assistenza, dell'App IO - € 4.999.743,00 IVA inclusa.#42960971# pervenuto a questo Ufficio di controllo di legittimità, è stato protocollato in arrivo con prot. n. CORTE DEI CONTI - SCEN\_LEA - SCCLA - 0052707 - Ingresso - 11/11/2022 - 11:30 ed è stato ammesso alla registrazione il 30/12/2022 n. 3366 con la seguente osservazione:

Si registra il Dpcm 20 ottobre 2022, di approvazione del contratto sottoscritto, ai sensi dell'art. 8, comma 3, del decreto-legge n. 135/2018, con la società PAGO s.p.a., finalizzato all'evoluzione, cybersecurity e assistenza dell'App IO, evidenziando come, in sede di riscontro a rilievo, il competente Dipartimento abbia chiarito le motivazioni sottese all'utilizzo, quale parametro di riferimento per valutare la congruità economica dell'offerta, della convenzione stipulata fra PCM e SOGEI nel 2013, invece di altra più recente. In particolare, l'Amministrazione ha chiarito che la suddetta convenzione, prorogata ex lege, costituisce parametro di riferimento adeguato, in quanto maggiormente aderente alle condizioni di mercato, sia in relazione al costo delle figure professionali da utilizzare che alla specificità dell'oggetto del contratto (anche alla luce dell'assenza, al momento, di altre convenzioni analoghe per i servizi richiesti).

**Il Consigliere Delegato**

CINZIA BARISANO  
(Firmato digitalmente)

**Il Magistrato Istruttore**

DONATO CENTRONE  
(Firmato digitalmente)



CORTE DEI CONTI